

# 社会主义民主法治更加健全

## ——党的十八届三中全会以来政治体制改革成就综述

### 人民代表大会制度更加成熟定型

“这是一个了不起的制度。”今年4月底的一天，36个国家的驻华使节和外交官来到北京市朝阳区南磨房乡立法联络站，了解中国全国人大常委会法工委基层立法联系点工作后，发出由衷感慨。

人民代表大会制度是我国根本政治制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求。

2014年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上指出，在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2021年10月，中央人大工作会议在京召开，这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

习近平总书记在会上发表重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

在习近平总书记指引下，人大工作开拓创新，人民代表大会制度不断发展完善，更加成熟定型——

把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，保证党的路线方针政策决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；

精简全国人代会法律案审议程序，优化全国人大常委会会议时间、程序和内容；

代表选举更加风清气正，十四届全国人大代表中一线工人、农民代表占比达到16.69%；

……

治国凭圭臬，安邦靠准绳。

从与时俱进修改宪法到设立国家宪法日，从实行宪法宣誓制度到加强合宪性审查和备案审查工作。新时代宪法实施提升到新的高度，国家法治统一得到更好维护。

修改立法法，赋予所有设区的市地方立法权；更好发挥人大在立法工作中的主导作用，改进法律草案起草机制；拓宽公民有序参与立法的途径，全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点……立法体制机制不断完善，以良法促发展、保障善治。

人大监督，是具有法定权威、代表人民的

制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，政治体制改革稳步推进，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥。

监督。近年来，全国人大常委会不断完善监督机制，丰富和探索监督形式，寓支持于监督之中，推动党中央重大决策部署贯彻落实。

首次听取审议国有资产管理情况综合报告，首次听取审议金融工作情况报告，首次听取审议国家监委有关专项工作报告……聚焦“国之大者”，动真碰硬，健全对“一府一委两院”监督制度，完善预算审查监督机制，改进执法检查的组织方式和工作机制，实现监督领域全覆盖。

人大代表，一头连着党和政府，一头连着亿万群众。习近平总书记在全国人大工作会议中指出，加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。

近年来，全国人大常委会不断加强和改进代表工作，以制度之力加强常委会同代表、代表同人民群众的联系。

全国人大常委会设立代表工作委员会；全国人大各专门委员会、常委会工作委员基本实现联系基层代表全覆盖；邀请全国人大代表列席常委会会议，委员长、副委员长与代表面对面交流沟通……搭好“连心桥”，建好“民意窗”，支持和保障代表依法履职。

### 社会主义协商民主广泛多层制度化发展

打开手机，随时建言献策、交流讨论、提交提案……如今，全国政协委员移动履职平台已成为不少委员离不开的履职“助理”。

利用互联网创新协商方式，打造指尖上的协商民主，是新时代协商民主创新发展的生动写照。

商以求同，协以成事。

习近平总书记强调，在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。

新时代新征程，社会主义协商民主广泛多层制度化发展，形成中国特色协商民主体系。协商民主形式日益丰富，民主渠道不断拓宽，民主内涵更加深厚。

在继承中发展、在守正中创新，人民政协

展现新气象新面貌——

2019年9月，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上发表重要讲话，深刻阐述新时代人民政协工作的使命任务、总体要求、着力重点。

近年来，全国政协机构改革不断深化，组建农业和农村委员会，界别增设“环境资源界”。两次修改政协章程，适应新形势、充实新内容、作出新规定，确保协商民主有制可依、有章可循。

从创设“双周协商座谈会”到创新开展网络议政、远程协商，从专题议政性常委会会议到专题协商会，从界别协商会到专家协商会……更好发挥人民政协作为专门协商机构作用，建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。

全国政协建立主席会议成员牵头领衔督办重点提案的工作机制，建设具有政协特色的高水平参政议政人才库，委员履职更加扎实、提案更接地气……协商民主制度化、规范化、程序化水平不断提升。

广开言路、集思广益，充分发扬民主精神，广泛凝聚全社会共识——

习近平总书记就在党的二十大报告中指出，“统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台”。

2020年8月，“十四五”规划建议起草过程中，我们党在五年规划编制史上首次开展“网络问计”。

2016年至2020年开展的脱贫攻坚民主监督，是各民主党派中央首次对国家重大战略决策进行专项监督。

党中央召开或委托有关部门召开政党协商会议，就重大问题同党外人士真诚协商、听取意见；民主党派中央、无党派人士深入考察调研，提出意见建议，许多转化为国家重大决策……政党协商基本形成以相关法规为保障、以中共中央文件为主体、以配套机制为辅助的制度体系，成效更加显著。

2019年春节前夕，习近平总书记走进“小院议事厅”，明确指出：“‘居民的事居民议’，居民的事居民定”，有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识，提高社区治理和服务的精准化、精细化水平”。

深入贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述，不断发展全过程人民民主，展现中国民主新气象；以习近平法治思想为指导，开创全面依法治国新局面……社会主义民主法治建设不断取得新进展、新成效，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强的政治保障。

民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评……有事好商量，是协商民主最生动的表现形式。

举行城乡社区里的村(居)民议事会、民主恳谈会、民主听证会，打造“小院议事厅”“协商议事室”“居民智囊团”等议事平台……一项项改革创新举措让人当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活中，党和政府的政策和更更顺乎民意、合乎实际，党的理论和路线方针政策贯彻得更加彻底、执行得更加有力。

### 法治中国建设迈出坚实步伐

“通过！”今年3月11日，十四届全国人大二次会议表决通过新修订的国务院组织法。

施行40多年的国务院组织法首次修订，对于全面建设法治政府意义重大，是新时代法治中国建设的生动缩影。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度对全面依法治国作出一系列重大决策部署。习近平总书记为全面依法治国标定航向、规划蓝图，开辟了马克思主义法治理论中国化新境界。

党的十八届三中全会作出决定，对推进法治中国建设提出明确要求。党的十八届四中全会作出决定，对全面依法治国作出顶层设计和战略部署。

2020年11月，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想，对当前和今后一个时期全面推进依法治国作出战略部署。

全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。在习近平法治思想科学指引下，我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就。

2018年8月，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

党中央印发中国共产党政法工作条例，

### (上接A01版)

蓝威可靠性系统工程研究院去年签约落户厦门科学城，帮助这里的高科技企业进行电子元器件产品设计早期的可靠性综合评估。“我们看中了厦门在电子、LED、高端装备等领域完备的产业链，选择落户此地。”研究院执行院长汪进喜表示。

进驻厦门科学城I号孵化器的哈时代农业科技(厦门)有限公司，产品于去年6月完成研发，同年9月就实现了量产。哈时代乡村振兴项目负责人杨稳勇说：“在同一栋大楼里串个门，很可能就谈成一门生意！”

最先发力的I号孵化器，引进中关村大学科技园联盟成果转化基地，牵引带动北大、清华等20多所“双一流”高校科技成果来厦转化，项目储备库入库“高研值”项目300多项。II号孵化器已汇聚10多家企业，正在成为我市氢能存储、基因与生物技术、第三代半导体等未来产业的聚集地。

在两家省级创新实验室——嘉庚创新实验室与翔安创新实验室里，一些前沿领域蓄势而上，一批关键技术相继攻克。

平均每生产一公斤氢气仅耗电3.75度，嘉庚创新实验室在氢能领域孵化的企业——华商厦氢氢能技术(厦门)有限公司的碱性电解水制氢技术，攻克了新电堆结构、纳米复合隔膜等制氢关键部件，达到了欧美发达国家制定的2026年技术指标。

在半导体制造领域，光刻工艺决定着芯片的性能。同样孵化自嘉庚创新实验室的厦门永康新材料研究院有限公司，自主研发出各项关键技术指标比肩甚至优于国际领先产品的高端光刻介盾材料，一条年产85000加仑的高端光刻介盾材料生产线即将投产。

全球首个戊肝疫苗、首个国产HPV疫苗、全球首个艾滋尿液抗体自检试剂等体系化原创产品，均出自翔安创新实验室。

锲而不舍、孜孜以求。以厦门大学夏宁邵教授团队为主要力量的研发团队深耕原始创新、底层技术攻关，成长为中国生物医药领域内产学研合作的突出代表。

科技创新永远站在关键产业的前端。创新成果从“实验室”到“生产线”，科技发明从“书架”走上“货架”，科技创新和产业发展协同共振，科技成果转移转化渠道日益通畅，不断释放基础研究成果价值。

### 壮大创新主体：推动企业发展向新、向高、向上

无人车间里，平均每4秒钟就能生产一块曲面屏；城市园区中，“厦门造”自动驾驶车辆批量应用；浩瀚宇宙中，3颗厦门城市卫星组队“共舞”……在厦门这片科技创新

的热土上，人们见证着厦门加快形成新质生产力核心领域的关键成果。

挺膺担当的不仅是科研院所，企业作为科技创新的主体，是最活跃的创新力量。今年上半年，厦门持续实施推动企业加大研发投入11条措施，揭牌建设239家企业研发中心(创新中心)，全力支持企业提升技术创新能力，助力企业不断向新、向高、向上发展，加快构建“4+4+6”现代化产业体系。

向新而行，新兴产业培育壮大——近日，厦门市和宁德时代深入合作的最新成果——电化储能系统建设项目(一期)开工建设。它将打造国际领先、国内一流的储能系统研发测试与实证技术研发创新平台。

“这个项目着眼全球行业发展趋势，将引领储能高质量发展。”中国电力科学研究院首席专家、国家储能标准委员会主任委员惠东如此形容它的意义。

目前，全球范围内都缺少大型储能系统装备检测，电化储能系统建设项目将补上这一环，形成构建针对电池储能系统级装备的成套试验能力，助推厦门打造储能创新研发和实证的世界级高地。

锚定新能源产业创新之城的目标，厦门在新能源电池、新型电力装备、数字电网、氢能等四大新兴领域重点发力，已集聚新能安、厦门时代、厦钨新能源、中创新航、海辰储能、科华数据等一批领军企业。2023年，我市新能源产业总产值增长32.5%，新能源及相关产业规模已超千亿元。

向高攀登，“厦门造”迈向更高水平——矿泉水瓶大小的便携式A4打印机，国内首台自主研发的成衣印花设备；服务于制造企业的电子标签打印机，打印出的最小标签高度仅为3毫米……在国家级制造业单项冠军企业汉印电子，能看到满足各种场景需求的打印机创新产品。

今年5月举办的亚洲3D打印增材制造展览会上，汉印研发的多款工业级3D打印新品亮相。“这是在3D打印领域厚积薄发的成果。”汉印电子产品总监林扬介绍，公司通过产学研合作，前瞻布局新技术、新产品，2018年至今，汉印电子的热敏打印机机芯产品连续五年全球销量第一。

走进狄耐克“5G智慧工厂”，几十只机器臂有条不紊地执行着任务，产品在一条条自动化生产线上顺畅流转，机器人在车间中穿梭搬运物料……人们对未来工厂的种种设想已触手可及，生动地呈现在眼前。

狄耐克以大数据、云计算、人工智能等技术为核心，在智慧社区和智慧医院领域闯进国内第一梯队。其楼宇对讲产品曾获全国制造业单项冠军产品，在这一行业中，狄

耐克也是多项国家标准及国际标准的编写单位之一。

制造业单项冠军，代表着细分领域的最高水平，是中国制造的“排头兵”。

近年来，厦门持续在先进制造业、战略性新兴产业和核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺等领域，遴选一批专注细分市场、创新能力强、成长性好的企业，建立单项冠军培育体系。截至目前，厦门有18家企业入选国家级制造业单项冠军企业(产品)，占全省33.3%，数量位居全省首位。

向上飞跃，未来产业前瞻布局——从多次参与长征五号B运载火箭研制，到护航冬奥列车“踏雪无声”，再到助力梦天实验舱稳稳“上岗”……来自厦门大学肖望强教授团队的粒子阻尼技术力量长期处于我国装备振动、噪声控制领域的顶尖地位。

中国金茂控股集团有限公司与肖望强教授团队合作成立的厦门环寂高科有限公司，短短两年内就探索出一条将航天先进技术向民用领域落地生根的新路子。

在厦门天马显示科技有限公司无人车间，平均每4秒钟就能生产一块曲面屏，每9秒钟就能产出一块折叠屏。作为国内单体最大、全球最先进的柔性 AMOLED 工厂，该公司今年产能持续提升。

市委、市政府前瞻布局，重点发展第三代半导体、氢能存储、基因与生物技术等六大未来产业，我市现有未来产业骨干企业176家。在其中20多个细分领域中，已有超过60家科技型企业 and 高校院所的90多项技术或产品处于全国、全球领先水平，部分产品市场占有率全国第一乃至全球第一。

“我们正全力推进我市未来产业链关键产品、创新链核心技术攻关突破。”市科技局有关负责人说，目前正加快建设未来产业园(先进制造业)、推动未来产业科技园(一期)、未来产业创新基地等园区尽快开工建设，加快供给一批高质量创新创业空间。

### 营造一个生态：有利于科技创新的良好环境

树高枝叶茂，系于根深。更多“从0到1”“从1到100”的突破背后，是持续优化的创新生态。

科技创新是最需要不断改革的领域。厦门坚持问题导向、需求导向，近年来先后出台“成果转化新25条”“科技创新引领工程16条”等系列重磅政策，颁布实施《厦门经济特区知识产权促进和保护条例》《厦门经济特区促进科技创新若干规定》，修订并颁布《厦门经济特区高新技术产业园区条例》，健全完善激励创新的政策法规体系。

今年2月，市委、市政府出台《关于深入

实施科技创新引领工程 争创国家区域科技创新中心的若干措施》，16条硬举措借力做大科技创新资源增量，提升企业技术创新能力，培育发展新质生产力。

创新之要，唯在得人。改革大刀阔斧，人才活力竞相迸发——

一台教学设备有序摆放，学生们正在技术专家的手把手指导下，学习现代化的工艺流程。走进位于厦门市人力资源服务产业园(火炬园)的“新兴产业职业技能提升基地”，现场一派浓厚的学习氛围。

该基地紧贴我市重点发展的战略性新兴产业，开设半导体芯片制造、工业机器人系统运维员、新能源技术等课程。产业园投用两年来，已累计引进60余家专业人力资源服务机构，助力企业解决用工超2000人次。

人才发展机制改革在这座城市不断推进：升级“群鹭兴厦”人才工程，推进国际化引才育才，打造吸引和集聚海峡两岸创新创业领军人才重要平台。依托高能级创新平台、重大科技项目，大力支持发展“科学家+企业家+投资人”等新型研发形态，引进培育战略科技人才、科技领军人才和创新团队，激励广大科研人员志存高远、矢志创新。

科技金融紧密结合，是发展新质生产力、营造科技创新良好生态的重要引擎。

6月7日，厦门先进制造业基金正式设立。国贸控股集团旗下海翼集团与厦门产投、集美产投、火炬产投，共同出资设立总规模达100亿元的厦门先进制造业基金。该基金将支持先进制造业倍增发展、招引优质项目落地，助力产业链补链强链、推动传统制造业转型升级，培育一批具有国际竞争力的先进制造业企业。

放眼全市，“财政政策+金融工具”的支持体系持续完善。我市坚持科技作为财政支出的重点领域，加大多元化科技投入，全年统筹不少于100亿元财政科技资金，引导撬动各类资金不少于1000亿元支持科技创新。

如今，一个较为完善的科技金融服务体系已建立起来，厦门科技创新创业引导基金首批参股子基金已有8只落地，市技术创新基金规模扩大到300亿元，科技担保贷款、科技信用贷款、科技保证保险贷款业务累计发放贷款超过210亿元。

科技创投犹如播种，起于三寸之坎，以就万仞之深。厦门将在布好局起好势的基础上，久久为功，一步一个脚印，为培育新质生产力持续引来“源头活水”，为高质量发展注入源源不断的强劲动能。

新征程上，厦门将始终牢记嘱托，不断书写精彩科技自立自强“厦门答卷”。

依法治省(市、县)委员会全面设立，各地法治建设的组织领导、统筹协调不断加强……党对全面依法治国的领导更加坚强有力，确保法治中国建设始终沿着正确方向前进。

《法治中国建设规划(2020—2025年)》《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》制定出台，构建起法治中国建设的“四梁八柱”，标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。从编纂新中国第一部以法典命名的法律——民法典，到修改环境保护法织密生态保护法网；从修订公司法完善中国特色现代企业制度，到制定海南自由贸易港法保障改革开放重大举措……

坚持立改废释纂并举，国家立法节奏更快、质量更高。截至2024年4月底，我国现行有效法律302件，中国特色社会主义法律体系日臻完善。

公平正义，民之所盼。党的十八大以来，政法战线坚持正确改革方向，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

立案登记制改革推动“有案必立、有诉必理”，司法责任制改革实现“让审理者裁判、由裁判者负责”，呼格吉勒图案、聂树斌案等一系列重大冤错案件被依法纠正……司法改革各环节相扣，公正高效权威的中国特色社会主义司法制度更加成熟完备。

矫正“谁死伤谁有理”，破解诉讼“主客场”问题，坚持和发展新时代“枫桥经验”……从群众急难愁盼问题改起，让人们有更多获得感、幸福感、安全感。

以法治之力，护航经济社会高质量发展。制定“权力清单”“责任清单”厘清政府权力边界，着力加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”，全面清理“奇葩证明”为群众减负……在迈向高质量发展进程中，法治的重要作用日益凸显。

“准执法准普法”普法责任制全面实行，农村“法律明白人”覆盖更加全面，“七五”普法顺利完成，“八五”普法走深走实……沐法治之光，树牢全民守法良好风尚。

新时代法治中国建设，已从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，同全面深化改革比翼双飞，推动国家治理体系和治理能力迈上新的高度。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断推进社会主义民主法治建设，必将为推进中国式现代化提供有力制度保障。

新华社北京6月27日电

## 3个工作日 可出具会商意见

### 厦门自贸片区推出新机制助力私募基金企业快速落地

本报讯(记者 吴晓菁)私募基金企业落户厦门自贸片区，在材料齐全的情况下，3个工作日就可拿到会商意见申请注册。昨日上午，厦门自贸片区管委会党组成员、副主任章春杰接待12345政务热线，解读私募基金“照前会商”机制下放及其基金政策组合情况。

“我们有‘照前会商’机制，为私募基金企业提供最高效的服务”“我们设立了产业引导基金，创设百亿级双特色母基金，探索资本招商创新之路”……章春杰在解读政策的同时，频频向境内外投资者抛出橄榄枝。

厦门自贸片区自挂牌以来，在金融创新领域硕果累累，共有财税金融类创新举措超过170项，占整个自贸片区创新案例的30.25%。其中，私募基金平台蓬勃发展，聚集优势凸显。截至今年5月，厦门自贸片区已吸引经中基协登记的管理人148家，占全市总规模的45.12%，经中基协备案的基金注册总规模1567.09亿元，占全市总规模30.15%。

为了保障私募基金企业快速落地，厦门自贸片区建立了私募基金企业“照前会商”工作机制。章春杰表示，企业提出申请的时候，在材料齐全的情况下，厦门自贸片区管委会在3个工作日内就可以出具会商意见，让企业办理流程更简、时限更短。

发挥先行先试的优势，厦门自贸片区于2016年成立产业引导基金，总规模30亿元。截至目前，产业引导基金已批复参投存量量子基金27只，认缴规模17.96亿元，子基金规模超过520亿元，撬动社会资本28倍，该撬动倍数位于全市前列。子基金已投资项目336个，直投厦门项目32个，直投金额5.5亿元，招商项目82个，注册资本147.71亿元，吸引外资3.15亿美元。

章春杰表示，厦门自贸片区将继续发挥在金融创新方面的政策优势，充分释放政策效能，扩大产业引导基金的影响力，带动社会资本广泛参与自贸片区及“一带一路”建设，持续以资本促招商，引入“产业活水”，构建资本与产业共荣发展的生态圈。

(上接A01版)他强调，要切实增强责任感和使命感，准确把握机遇与挑战，精准发力持续推动厦台经贸交流合作走深走实，助力台商台企融入新发展格局，促进两岸产业优势互补、合作共赢。他希望政协委员继续建言献策，为贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略作出新的贡献。